




« 29 » апреля 2011 г.

№ 1

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Совета
по противодействию
коррупции в г.Казани,
Мэр г.Казани


И.Р.Метшин
« 12 » мая 2011 г.

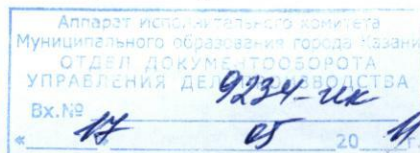
РЕШЕНИЕ

О соблюдении требований законодательства и сокращении коррупциогенных факторов в системе образования и здравоохранения г.Казани

В рамках реализации Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», закона Республики Татарстан от 04.05.2006 №34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», а также Программы реализации антикоррупционной политики в г.Казани на 2009-2012 годы, в муниципальном образовании г.Казани проводятся мероприятия по устранению условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления и подведомственных учреждениях, в том числе здравоохранения и образования, предусмотрены мероприятия по контролю за соблюдением законодательства при привлечении и использовании внебюджетных и спонсорских средств в общеобразовательных учреждениях.

Указанные вопросы были рассмотрены 29 апреля 2011 года в ходе расширенного заседания Совета по противодействию коррупции в г.Казани с участием прокурора г.Казани, депутатов Казанской городской Думы, руководителей органов Исполнительного комитета г.Казани, а также начальников районных отделов образования, председателей районных советов директоров школ, главных врачей районов г.Казани, руководителей лечебных учреждений города.

В ходе доклада начальника Управления здравоохранения Исполнительного комитета г.Казани (далее – Управление здравоохранения) Р.У.Ахметова «О сокращении коррупциогенных факторов в системе здравоохранения г.Казани» отмечено следующее.



В рамках реализации антикоррупционной политики в г.Казани начальником Управления здравоохранения издан приказ от 21.07.2009 №409 «О реализации антикоррупционной политики», **которым утвержден состав и положение о Комиссии Управления здравоохранения по профилактике должностных правонарушений и реализации антикоррупционной политики, а также план мероприятий на 2009-2012 годы.** Трудовые договора сотрудников дополнены обязательствами муниципальных служащих об ограничениях и запретах, предусмотренных федеральным законодательством. В рамках реализации поручений протокола совещания Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики от 18.11.2010 и в соответствии с постановлением Исполнительного комитета г.Казани Комиссией Управления здравоохранения по опеке и попечительству над недееспособными и ограниченно дееспособными гражданами разработано 6 проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые в настоящее время размещены на сайте Управления здравоохранения для обсуждения.

В 2010 году возбуждено 5 уголовных дел в отношении сотрудников муниципальных учреждений здравоохранения г.Казани. В настоящее время 1 уголовное дело прекращено в связи с непричастностью к совершению преступления, по 2 вынесены судебные решения (признана виновной и осуждена по ч.3 ст.30 и ч.1 ст.159 УК РФ врач-терапевт МУЗ «Городская поликлиника №4 «Студенческая»»; признан виновным и осужден по ч.3 ст.30 и ч.1 ст.159 УК РФ врач - нейрохирург МУЗ «ГБСМП №1» г.Казани), 2 уголовных дела в отношении двух сотрудников МУЗ «Городская клиническая больница №7» г.Казани находятся в стадии рассмотрения.

Приказом Управления здравоохранения от 06.04.2010 №160 главным врачам муниципальных учреждений здравоохранения указано на недостаточный контроль за соблюдением сотрудниками норм действующего законодательства и необходимость проведения совещаний в коллективах по обсуждению выявленных преступлений и недопустимости их проявления в дальнейшем.

Управлением здравоохранения совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан проводится определенная работа с лечебно-профилактическими учреждениями, направленная на устранение причин и условий, порождающих коррупционные проявления. В частности, с 2009 года в тариф оказания медицинской помощи по травматологии включены средства на приобретение расходных материалов для остеосинтеза при переломах костей; принято решение о запрете присутствия врачей, не осуществляющих дежурство в родильном доме в ночные часы; проведено акционирование стоматологических

поликлиник; с 2008 года все руководители учреждений здравоохранения г.Казани переведены на работу по контракту; проводится постоянный мониторинг цен на закупаемые лекарственные средства, расходные материалы, медицинское оборудование, мебель. С октября 2010 года медицинские учреждения перешли на размещение муниципального заказа путем проведения открытых аукционов в электронной форме; централизованной бухгалтерией Управления здравоохранения проводятся комплексные проверки ведения финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений здравоохранения.

В ходе доклада начальника Управления образования Исполнительного комитета г.Казани (далее – Управление образования) И.Г.Хадиуллина «О соблюдении законодательства в учреждениях образования, в том числе при привлечении и использовании внебюджетных денежных средств» отмечено, что проблема привлечения внебюджетных средств общеобразовательными учреждениями на сегодня остается достаточно актуальной.

На сегодня в системе образования города функционирует 274 дошкольных 167 общеобразовательных учреждений, 52 учреждения дополнительного образования, 7 вечерних и открытых (сменных) общеобразовательных школ, 8 межшкольных учебных комбинатов, 5 негосударственных учреждений образования, 2 оздоровительно-образовательных центра. В режиме автономных функционирует 232 учреждения образования.

В рамках действующего законодательства образовательные учреждения имеют право привлекать дополнительные источники финансовых и материальных средств.

На сегодня в г.Казани создано и функционирует 60 общественных фондов содействия развитию образовательных учреждений и 8 попечительских советов, которые являются юридическими лицами, имеют расчетные счета в различных кредитных организациях и осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом.

Привлечение внебюджетных средств в учреждения образования регламентируется законодательными актами, приказами, инструктивными письмами. Денежные средства поступают на лицевые (внебюджетные) счета образовательных учреждений и контролируются Управлением образования, Финансовым управлением Исполнительного комитета г.Казани, Департаментом казначейства Республики Татарстан по г.Казани. Добровольное пожертвование в материальной форме оформляется в обязательном порядке актом приема-передачи и ставится на баланс учреждения.

Вопрос исполнения действующего законодательства постоянно находится на контроле Управления образования: организуются и проводятся обучающие семинары; традиционными стали совещания с приглашением представителей прокуратуры Республики Татарстан, г.Казани, Департамента надзора и контроля в сфере образования, «круглые столы» с участием депутатов.

Несмотря на это, в ходе проверок, организованных Управлением образования г.Казани, был выявлен ряд нарушений действующего законодательства: сбор денежных средств с родителей учащихся в наличной форме (гимназии №96, №28, школы №69, №86, №101); принудительное привлечение фиксированных родительских взносов и благотворительных средств (школы №64, №24, №49 №38, гимназии №122, №28, №96, ДПЦ «Молодость»); неправомерное вмешательство администраций образовательных учреждений в деятельность общественных организаций, благотворительных фондов (школы №64, №146, гимназии №19, №6, №52, №1, №96, лицей №5).

За 2010-2011 годы прокуратурой г.Казани направлено 3 представления об устранении нарушений законодательства об образовании и благотворительной деятельности; за нарушения законодательства по привлечению внебюджетных средств на 3 начальников отделов образования, 19 руководителей образовательных учреждений города наложены дисциплинарные взыскания в виде выговоров.

В целях предупреждения дальнейших нарушений, соблюдения принципа добровольности Управлением образования издан приказ от 17.11.2010 №617/1 «О мерах по предупреждению незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных учреждениях города Казани». Для оперативного реагирования открыта «горячая линия» (292-70-50) по вопросам незаконных денежных сборов. За время работы «горячей линии» с декабря 2010 года по апрель 2011 года поступило 32 звонка.

Кроме того, в 2011 году введена в электронном виде муниципальная услуга «Электронная очередность» (прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения). Данная услуга также должна способствовать минимизации незаконного привлечения внебюджетных средств.

Управлением образования совместно с постоянной комиссией Казанской городской Думы по образованию, культуре и национальным вопросам было организовано изучение системы работы отделов образования с кадрами, организации подготовки к ЕГЭ, вопросов внебюджетной деятельности школ. В ходе встреч и бесед депутатов с родительской общественностью, представителями попечительских советов, благотворительных фондов случаев принуждения по сбору денежных средств не выявлено. Депутаты отметили, что наиболее прозрачная

форма привлечения внебюджетных средств – это общественные благотворительные фонды и попечительские советы со статусом юридического лица.

В целях исполнения действующего законодательства Управлением образования запланированы проведение социологических опросов населения удовлетворенностью состоянием образования, встречи руководителей Управления образования, отделов образования с родительской общественностью, издание памятки для родителей о порядке привлечения внебюджетных средств.

Прокурором г.Казани И.С.Нафиковым в своем выступлении было отмечено, что по результатам различных социологических опросов образование и медицина являются отраслями наиболее подверженными коррупционным рискам. Большое количество уголовных дел в отношении сотрудников данных областей свидетельствует не только о распространенности коррупции, но и о пробелах антикоррупционной профилактики. Коррупционные правонарушения перестали носить открытый, вызывающий характер, однако проблема по-прежнему стоит остро.

Учитывая вышеизложенное, Совет по противодействию коррупции в г.Казани **решил:**

1. Доклады начальника Управления здравоохранения Исполнительного комитета г.Казани Р.У.Ахметова «О сокращении коррупциогенных факторов в системе здравоохранения г.Казани», начальника Управления образования Исполнительного комитета г.Казани И.Г.Хадиуллина «О соблюдении законодательства в учреждениях образования, в том числе при привлечении и использовании внебюджетных денежных средств», выступление прокурора г.Казани И.С.Нафикова **принять к сведению и учету в дальнейшей работе.**

2. Отметить неудовлетворительную работу Управления образования Исполнительного комитета г.Казани в 2010 году по контролю за соблюдением законодательства при привлечении внебюджетных средств общеобразовательными учреждениями.

3. Заместителю Руководителя Исполнительного комитета г.Казани З.Н.Нигматуллиной:

3.1. принять меры к исключению практики привлечения общеобразовательными учреждениями добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц с нарушением действующего законодательства (с установленной периодичностью, в фиксированных суммах, в наличной форме, с привлечением к сбору денег работников общеобразовательных учреждений и учащихся);

3.2. принять меры по обеспечению соблюдения требований законов РФ «Об образовании», «О защите прав потребителей», а также «Правил оказания платных образовательных услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 №505, при оказании платных образовательных услуг;

3.3. совместно с Правовым управлением Исполнительного комитета г.Казани разработать типовой порядок действий директоров общеобразовательных учреждений при привлечении и использовании добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, порядок обжалования неправомерных действий в этой сфере;

3.4. обеспечить размещение на информационных стендах учреждений образования и здравоохранения, а также на их соответствующих сайтах, полную информацию о порядке предоставления платных дополнительных услуг, привлечения и использования добровольных пожертвований и целевых взносов, обжалования действий должностных лиц со ссылкой на нормативные правовые акты, регулирующие данную деятельность;

3.5. совместно с Финансовым управлением Исполнительного комитета г.Казани, отделением Департамента казначейства по г.Казани обеспечить жесткий контроль за использованием средств от платных услуг и добровольных взносов, поступающих на лицевые (внебюджетные) счета лечебных и общеобразовательных учреждений;

3.6. организовать работу постоянных телефонов «горячих линий» управлений здравоохранения и образования Исполнительного комитета г.Казани для обращений граждан, разместив их номера в СМИ. Обеспечить учет и тщательную проверку поступающих на них обращений, а также вести общий мониторинг обращений граждан;

3.7. принять меры по изменению отношения районных отделов образования к работе с населением в сторону открытости, корректности; практиковать встречи начальников районных отделов образования с родителями в учреждениях образования, составить график таких встреч по каждому учреждению;

3.8. с учетом предложения прокурора г.Казани организовать взаимодействие учреждений образования с районными прокуратурами г.Казани, в том числе, при подготовке правовых актов, а также при организации и проведении с родителями и учениками тематических собраний, встреч, бесед и т.д.

3.9. организовать работу по изучению в рамках школьной программы вопроса о правилах антикоррупционного поведения;

3.10. обеспечить с нового учебного года перевод на срочную контрактную систему работы всех руководителей учреждений образования;

3.11. обеспечить распределение путевок в дошкольные учреждения только через «электронную очередь», предоставив тем самым равные права всем участникам очередности, исключить возможность влияния кого-либо на порядок предоставления путевок;

3.12. в целях предупреждения коррупционных проявлений в сферах здравоохранения и образования, активизировать работу по подготовке и утверждению административных регламентов предоставления муниципальных услуг в данных областях в электронном виде;

3.13. в случае совершения коррупционных правонарушений со стороны сотрудников здравоохранения и образования ввести практику привлечения к дисциплинарной ответственности их руководителей вплоть до увольнения.

4. Главам администраций районов Исполнительного комитета г.Казани взять на личный контроль вопросы антикоррупционной политики, практиковать заслушивание руководителей учреждений образования и здравоохранения, расположенных на территории районов. В случае необходимости вносить предложения по изменению кадрового состава руководителей данных учреждений.

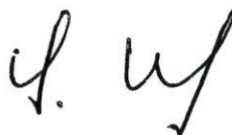
5. Секретарю Казанской городской Думы Л.Н.Андреевой:

5.1. организовать работу с постоянными комиссиями Казанской городской Думы по вопросам законности, правопорядка и местного самоуправления; по охране здоровья горожан и окружающей среды; по образованию, культуре и национальным вопросам по регулярным выходам в учреждения образования и здравоохранения с обязательными встречами с населением – получателями услуг. Создать постоянно-действующую рабочую группу из числа депутатов, не являющихся работниками указанных отраслей, исключив тем самым ведомственную заинтересованность;

5.2. практиковать проведение отчетов руководителей муниципальных учреждений здравоохранения и образования в депутатских комиссиях.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на первого заместителя председателя Совета А.В.Песошина.

Секретарь Совета



Н.В.Кузнецов